

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ АЛТАЙСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 июля 2015 г. с.Алтайское

№ 590

«Об утверждении муниципальной программы
«Поддержка кадрового обеспечения АПК Алтайского
района» на 2015-2020 годы»

Руководствуясь Уставом муниципального образования Алтайский район, с целью привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственной производство Алтайского района, постановляю:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Поддержка кадрового обеспечения АПК Алтайского района» на 2015-2020 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Алтайского района, начальника ГУЭР и АПК Кучина П.Т.

**Глава администрации
Алтайского района**

В.П. Коршунов

Согласовано:

Начальник ГУЭР и АПК

П.Т.Кучин

Председатель комитета по финансам,
налоговой и кредитной политике
Администрации района

Г. В. Пустовалова

Начальник юридического отдела
Администрации района

С.А.Плаунов

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Муниципальная программа «Поддержка кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Алтайского района» на 2015-2020 годы определяет направления кадрового обеспечения АПК района и механизмы поддержки сельскохозяйственных кадров.

В настоящей программе используются следующие определения:

Сельскохозяйственные товаропроизводители – юридические лица всех форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, доля выручки которых от реализации произведенной или произведенной и переработанной продукции в общей выручке от реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий год составила не менее 70 %.

Крестьянские (фермерские) хозяйства – хозяйства, созданные и осуществляющие деятельность в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в действующей редакции, Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 в редакции постановления Правительства РФ от 19.12.2014 г. № 1421, постановлением Администрации Алтайского края от 05.10.2012 г. № 523 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы в действующей редакции, Уставом муниципального образования Алтайский район.

Сельское хозяйство занимает одно из приоритетных мест в экономике Алтайского района.

В районе ежегодно производится свыше 20 тыс. тонн зерна, более 15 тыс. тонн молока, более 1 тыс. тонн мяса, высококачественная пантовая продукция и т.д.

В 2014 году в сельскохозяйственном секторе экономики района осуществляли деятельность 85 хозяйствующих субъектов различных организационно-правовых форм. Значительная часть из них, а именно 65 % являются индивидуальными предпринимателями.

Благодаря благоприятным климатическим условиям, значительному производственному и кадровому потенциалу, район располагает исключительными возможностями для дальнейшего устойчивого развития сельскохозяйственного производства, позволяющего обеспечить предприятия переработки сырьем, а население – качественными продуктами питания.

Успешность инновационного развития аграрного сектора и повышение его конкурентоспособности во многом зависит от образовательного уровня руководителей и специалистов хозяйств. Функционирование аграрного

сектора в условиях рыночной экономики выдвигает новые приоритеты в осуществлении кадровой политики.

В Алтайском районе за последние годы сохраняется тенденция к сокращению численности работников агропромышленного комплекса, что обусловлено как объективными, так и субъективными причинами, в частности: оптимизацией численности работников вследствие роста технической оснащенности и применения новых технологий производства; ликвидацией непрофильных убыточных производств, а также реорганизацией предприятий. Одна из самых серьезных причин – отсутствие квалифицированных рабочих, нежелание молодежи работать в сельскохозяйственной отрасли, вследствие тяжелых условий труда и низкой заработной платы.

Актуальным остается вопрос повышения образовательного уровня управленческих кадров на селе.

В 2014 году по сравнению с 2011 годом общая численность занятых работников в коллективном секторе сельхозпроизводства района сократилась на 300 человек и составила 807 человек. При этом доля руководителей и специалистов сельхозпредприятий с высшим образованием составляет 36 %, со средним профессиональным 41 %, без образования 23 %. Катастрофически не хватает специалистов зоотехников, ветеринаров. В хозяйствах практически нет агрономов, экономистов. В крестьянских хозяйствах некому вести бухгалтерский учет. Молодые специалисты не спешат возвращаться в село. В общей численности руководителей и специалистов доля молодежи до 30 лет составляет 6,8 %. 12 % руководителей и специалистов предпенсионного и пенсионного возраста.

С кадрами рабочих профессий ситуация гораздо сложнее: сельскохозяйственным предприятиям не хватает трактористов, операторов машинного доения коров, других работников животноводства. Обеспеченность рабочими кадрами по отчету 2014 года – 92,4%. Доля пенсионеров в общей численности постоянных работников 9,1%.

Высока доля лиц предпенсионного возраста и среди фермеров.

За последние три года 63 руководителя и специалиста прошли профессиональную переподготовку на базе ФГБОУ ДПОС «Алтайский институт повышения квалификации руководителей и специалистов агропромышленного комплекса», в том числе и путем организации выездной учебы. Один молодой специалист получил социальную выплату на обустройство и хозяйственное обзаведение. Четверо работающих в организациях АПК, улучшили жилищные условия путем участия в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий». 133 человека награждены Почетной грамотой Администрации Алтайского района, 148 отмечены Благодарственными письмами главы Администрации Алтайского района, 15 работников сельскохозяйственной отрасли поощрены благодарностью Губернатора и Почетной грамотой Администрации Алтайского края, Почетными грамотами ГУСХ, благодарностями АКЗС.

Проводимые мероприятия сыграли определенную роль в улучшении ситуации, но, тем не менее, требуются безотлагательные меры по стабилизации достигнутых показателей, совершенствованию системы подготовки кадров и формированию кадрового резерва на руководящие должности.

Большинство сельскохозяйственных предприятий не способно самостоятельно, без государственной поддержки, решить проблему кадрового обеспечения.

Для обеспечения положительной динамики показателей кадрового обеспечения АПК, закрепления полученных результатов требуется преодоление негативных тенденций в кадровом обеспечении отрасли, дальнейшее совершенствование форм и механизмов государственной поддержки молодых специалистов, трудоустраиваемых в сельскохозяйственные организации района, создание условий, способствующих росту его уровня, и в конечном итоге, повышению конкурентоспособности сельхозтоваропроизводителей.

2. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, ОСНОВНЫЕ ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Основные цели программы:

- устойчивое развитие сельскохозяйственного производства района на основе повышения эффективности производства сельскохозяйственной продукции;
- привлечение кадров в сельскохозяйственное производство района;
- повышение уровня жизни и занятости сельского населения.

Основными задачами программы являются:

- создание организационных, экономических, социальных и правовых условий подбора, подготовки, переподготовки и повышения квалификации сельскохозяйственных кадров, трудоустройства и закрепления их в АПК;
- организация муниципальной поддержки; морального и материального стимулирования руководителей, специалистов, рядовых работников предприятий АПК всех форм собственности, обеспечивающих эффективное ведение производства, укрепление экономического потенциала организаций и развитие социальной сферы села.

Основными направлениями программы являются:

- совершенствование системы работы по профессиональной ориентации учащихся сельских школ с целью привлечения их в аграрные образовательные учреждения края;

- формирование и обеспечение эффективного функционирования системы работы с кадровым резервом, прежде всего с резервом руководителей организаций АПК;
- создание организационных условий по переподготовке и повышению квалификации руководителей, специалистов и кадров сельскохозяйственного производства АПК;
- эффективное применение системы поддержки руководителей и специалистов АПК, в том числе молодых специалистов, предусматривающей комплекс социальных гарантий, льгот, компенсаций и доплат работникам организаций АПК всех форм собственности;
- совершенствование системы мотивации и стимулирования труда работников АПК путем организации трудового соревнования, проведения конкурсов профессионального мастерства, праздников и фестивалей, обеспечения широкого освещения трудовых достижений во всех отраслях в СМИ, повышение престижности сельского труда и сельскохозяйственных профессий.

Система программных мероприятий, состоящая из перечня конкретных мероприятий, приведена в Таблице 3.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации муниципальной программы составляет за 6 лет 23552,6 тыс. рублей., в том числе по годам:

2015 год - 2938,6 тыс.руб.

2016 год – 4122,8 тыс.руб.

2017 год – 4122,8 тыс.руб.

2018 год – 4122,8 тыс.руб.

2019 год - 4122,8 тыс.руб.

2020 год - 4122,8 тыс.руб.

Необходимые средства рассчитаны в ценах 2015 года без учета индексов-дефляторов и подлежат уточнению на очередной финансовый год.

Финансирование программы производится за счет средств местного бюджета, отдельные мероприятия – за счет средств федерального, краевого бюджетов, а также за счет внебюджетных источников.

Объемы и направления финансирования программы обозначены в Таблице 4.

Финансирование мероприятий программы осуществляется в пределах сумм, утвержденных решением Алтайского районного Собрания депутатов о районном бюджете на соответствующий год.

Экономическая эффективность Программы заключается в том, что ее реализация будет способствовать устойчивому развитию сельского хозяйства района.

Рисками реализации муниципальной программы являются недостаточное бюджетное финансирование, отсутствие необходимых средств у внебюджетных источников.

Организационные и управленческие риски могут приводить к неэффективному управлению процессом реализации Программы, несогласованности действий основного исполнителя и участников Программы, низкому качеству реализации программных мероприятий на муниципальном уровне. Устранение рисков возможно за счет постоянного и оперативного мониторинга реализации Программы, а также за счет корректировки Программы на основе анализа данных мониторинга.

Реализация мероприятий программы создаст условия для привлечения кадров в сельское хозяйство района.

Социальная эффективность Программы заключается в создании условий для роста доходов населения, занятого в сельском хозяйстве.

В рамках реализации мероприятий по развитию кадрового потенциала обеспеченность сельскохозяйственных организаций руководителями и специалистами всех уровней будет повышена до 90 %, доля руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций, имеющих высшее и среднее профессиональное образование в общем их числе увеличится до 81,1 %.

Возрастет престижность сельского труда.

Улучшатся условия жизни работников, занятых в сельскохозяйственном производстве.

В целях реализации мероприятий программы Главным управлением экономического развития и АПК разрабатываются и утверждаются Порядки, Положения о расходовании средств районного бюджета.

Контроль за реализацией программы осуществляется Главным управлением экономического развития и АПК Администрации Алтайского района, которое обеспечивает мониторинг программных мероприятий, предоставление в установленном порядке необходимой информации о ходе выполнения Программы, об эффективности использования бюджетных средств.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к порядку разработки, реализации и
оценки эффективности
муниципальных программ

Таблица 1

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Поддержка кадрового обеспечения агропромышленного комплекса
Алтайского района» на 2015-2020 годы
(наименование муниципальной программы)

Ответственный исполнитель программы	Главное управление экономики и агропромышленного комплекса Администрации Алтайского района
Соисполнители программы	Сельскохозяйственные товаропроизводители Алтайского района
Участники программы	Работники, официально трудоустроенные у сельскохозяйственных товаропроизводителей Алтайского района
Подпрограммы программы	нет
Программно-целевые инструменты программы	не обозначены
Цели программы	Формирование обновленной, соответствующей условиям рыночной экономики системы работы с кадрами, призванной обеспечить агропромышленный комплекс района кадровым потенциалом, способным эффективно работать в новых экономических условиях
Задачи программы	Организация целевой контрактной подготовки, а также повышения квалификации специалистов сельского хозяйства профиля на базе учебных заведений Алтайского края. Организация поддержки, морального и материального стимулирования руководителей, специалистов, рядовых работников организаций сельского хозяйства всех форм собственности Развитие системы профориентационной работы, создание оптимальных условий трудовой деятельности для выпускников ВУЗов, СУЗов, учебных заведений начальной профессиональной подготовки Совершенствование системы стимулирования труда путем организации трудового соревнования, проведения конкурсов профессионального мастерства, фестивалей и праздников

Целевые индикаторы и показатели программы	Доля руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций с высшим и средним профессиональным образованием в общем числе работников, занимающих должности руководителей и специалистов к 2020 году 81,1 % Количество семей граждан, молодых семей, молодых специалистов, работающих в организациях АПК, улучшивших жилищные условия путем участия в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», ед 12 Доля закрепленных молодых специалистов на предприятиях АПК, получивших поддержку 100 %
Сроки и этапы реализации программы	2015-2020 годы I этап – 2015 год II этап – 2016-2020 годы
Объемы финансирования программы	Общий объем финансирования программы за 2015-2020 годы составляет: 23552,6 тыс.руб. В том числе: средства федерального бюджета 9474,1 тыс.руб. средства краевого бюджета 5693,1 тыс.руб. средства местного бюджета 2300 тыс.руб. внебюджетные источники 6085,4 тыс.руб
Ожидаемые результаты реализации программы	Укрепление кадрового потенциала АПК Трудоустройство в АПК молодых специалистов Повышение профессионального уровня руководителей и специалистов АПК Повышение престижа сельскохозяйственных профессий Снижение социальной напряженности на селе

Сведения об индикаторах муниципальной программы
(показателях подпрограммы) и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам						
			год, предшествующий году разработки муниципальной программы (факт) 2014	год разработки муниципальной программы (оценка) 2015	годы реализации муниципальной программы				
					2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Муниципальная программ «Поддержка кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Алтайского района» на 2015-2020 годы									
1	Доля руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций с высшим и средним профессиональным образованием в общем числе работников, занимающих должности руководителей и специалистов	%	78	78,4	78,9	79,5	80	80,5	81,1
2	Доля закрепленных молодых специалистов на предприятиях АПК, получивших поддержку	%	100	-	100	100	100	100	100
3	Количество граждан молодых семей и молодых специалистов, работающих в сельском хозяйстве, получивших социальную выплату на строительство (приобретение) жилья	ед	3	2	2	2	2	2	2

Перечень мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Срок реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. рублей							Источники финансирования	
				2015 г	2016 г	2017 г	2018 г	2019 г.	2020 г	Всего		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1	Цель 1 Формирование обновленной, соответствующей условиям рыночной экономики системы работы с кадрами, призванной обеспечить агропромышленный комплекс района кадровым потенциалом, способным эффективно работать в новых экономических условиях			2938,6	4122,8	4122,8	4122,8	4122,8	4122,8	23552,6	Всего	
												в том числе:
				1716,6	1551,5	1551,5	1551,5	1551,5	1551,5	9474,1	федеральный бюджет	
				895,6	959,5	959,5	959,5	959,5	959,5	5693,1	краевой бюджет	
				50	450	450	450	450	450	2300	местный бюджет	
				276,4	1161,8	1161,8	1161,8	1161,8	1161,8	6085,4	внебюджетные источники	
2	Задача 1.1 Организация целевой контрактной подготовки, а также повышения квалификации специалистов сельскохозяйственного профиля на базе учебных заведений Алтайского края. Развитие системы профориентационной работы, создание оптимальных условий трудовой деятельности для выпускников ВУЗов, СУЗов, учебных заведений начальной профессиональной подготовки			2798,6	3522,8	3522,8	3522,8	3522,8	3522,8	20412,6	Всего	
												в том числе:
				1716,6	1551,5	1551,5	1551,5	1551,5	1551,5	9474,1	федеральный бюджет	
				895,6	959,5	959,5	959,5	959,5	959,5	5693,1	краевой бюджет	
				-	-	-	-	-	-	-	-	местный бюджет
				186,4	1011,8	1011,8	1011,8	1011,8	1011,8	5245,4	внебюджетные источники	
3	Мероприятие 1.1 Привлечение в сельскохозяйственное производство и закрепление специалистов путем оказания поддержки руководителям и специалистам, закончившим учебные заведения аграрного профиля не ранее 3х лет	2015-2020	Молодые специалисты	-	150	150	150	150	150	750	Всего	
												в том числе:
				-	-	-	-	-	-	-	-	федеральный бюджет
				-	150	150	150	150	150	750	краевой бюджет	
				-	-	-	-	-	-	-	-	местный бюджет
				-	-	-	-	-	-	внебюджетные источники		

4	Мероприятие 1.2. Улучшение жилищных условий граждан, молодых семей и специалистов, работающих в сельском хозяйстве, нуждающихся в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат на строительство (приобретение) жилья	2015-2020	Граждане, молодые семьи, молодые специалисты АПК, нуждающиеся в улучшении жилищных условий	2798,6	3372,8	3372,8	3372,8	3372,8	3372,8	19662,6	Всего
											в том числе:
				1716,6	1551,5	1551,5	1551,5	1551,5	1551,5	9474,1	федеральный бюджет
				895,6	809,5	809,5	809,5	809,5	809,5	4943,1	краевой бюджет
				-	-	-	-	-	-	-	местный бюджет
				186,4	1011,8	1011,8	1011,8	1011,8	1011,8	5245,4	внебюджетные источники
5	Задача 1.2 Организация поддержки, морального и материального стимулирования руководителей, специалистов, рядовых работников организаций сельского хозяйства всех форм собственности Совершенствование системы стимулирования труда путем организации трудового соревнования, проведения конкурсов профессионального мастерства, фестивалей и праздников			140	600	600	600	600	600	3140	Всего
											в том числе:
				-	-	-	-	-	-	-	федеральный бюджет
				-	-	-	-	-	-	-	краевой бюджет
				50	450	450	450	450	450	2300	местный бюджет
				90	150	150	150	150	150	840	внебюджетные источники
6	Мероприятие 1.2.1. Стимулирование трудовой деятельности в АПК путем организации районного трудового соревнования, премирования работников АПК за достижение высоких показателей в труде, материальное стимулирование участников конкурсов профессионального мастерства	2015-2020	Сельскохозяйственные товаропроизводители, работники с/х предприятий	60	400	400	400	400	400	2060	Всего
											в том числе:
				-	-	-	-	-	-	-	федеральный бюджет
				-	-	-	-	-	-	-	краевой бюджет
				50	350	350	350	350	350	1800	местный бюджет
				10	50	50	50	50	50	260	внебюджетные источники
7	Мероприятие 1.2.2. Повышение престижности сельских профессий путем проведения праздников и фестивалей	2015-2020	Сельскохозяйственные товаропроизводители, перерабатывающие предприятия,	80	200	200	200	200	200	1080	Всего
											в том числе:
				-	-	-	-	-	-	-	федеральный бюджет
				-	-	-	-	-	-	-	краевой бюджет
				-	100	100	100	100	100	500	местный бюджет

			жители и гости Алтайского района	80	100	100	100	100	100	580	внебюджетные источники
--	--	--	---	----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------------------------

Объем финансовых ресурсов,
необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	всего
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего финансовых затрат	2938,6	4122,8	4122,8	4122,8	4122,8	4122,8	23552,6
в том числе							
из бюджета <u>муниципального образования</u>	50	450	450	450	450	450	2300
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	895,6	959,5	959,5	959,5	959,5	959,5	5693,1
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	1716,6	1551,5	1551,5	1551,5	1551,5	1551,5	9474,1
из внебюджетных источников	276,4	1161,8	1161,8	1161,8	1161,8	1161,8	6085,4
Прочие расходы	-	-	-	-	-	-	-
в том числе							
из бюджета <u>муниципального образования</u>	-	-	-	-	-	-	-
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-	-	-
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)	-	-	-	-	-	-	-
из внебюджетных источников	-	-	-	-	-	-	-